

Данные о Миссии

Миссия Наблюдателей ЕС в Грузии (МНЕС) является невооружённой гражданской миссией наблюдателей. Она была учреждена Европейским Союзом 15-ого сентября 2008 года.

Более 200 гражданских наблюдателей были направлены странами-участницами ЕС для внесения вклада в стабилизацию ситуации на местах после Августовской войны 2008 года. Они наблюдают за соблюдением всеми сторонами шестипунктного соглашения от 12-ого августа, подписанного Грузией и Российской Федерацией при посредничестве ЕС, а также Соглашения по Мерам Осуществления от 8-ого сентября 2008 года.

Миссия начала свою деятельность по наблюдению 1-ого октября 2008 года, начиная с мониторинга вывода вооружённых сил России из территорий, прилегающих к Южной Осетии и Абхазии. С того времени, Миссия осуществляет круглосуточное патрулирование, в частности в районах, прилегающих к административным границам самопровозглашенных регионов Абхазии и Южной Осетии.



Деятельность Миссии направлена в основном на наблюдение за ситуацией на местах, предоставление отчётов об инцидентах и в целом, на содействие улучшению ситуации безопасности в целом, благодаря присутствию в соответствующих районах.

Мандат

Мандат Миссии включает в себя стабилизацию, нормализацию и построение доверия, а также предоставление отчётов ЕС и его странам-участницам для информирования структур, устанавливающих европейскую политику и, таким образом, способствует будущей вовлечённости ЕС в этом регионе.

Мандат, первоначально запланированный на период 12 месяцев, был продлен уже шесть раз. 12 декабря 2016 года, Европейский Совет продлил мандат до 14-ого декабря 2018 года.

Мандат МНЕС охватывает всю территорию Грузии в рамках международно-признанных границ страны. За исключением нескольких совместных визитов по конкретным случаям, де-факто власти Абхазии и Южной Осетии до сих пор отказывают Миссии в доступе к территориям, находящимся под их контролем.

В первую очередь, Миссия работает со всеми сторонами для того, чтобы предотвратить возобновление вооружённого конфликта, а также оказать содействие обеспечению безопасности и спокойствия для местных жителей на территориях, прилегающих к административным границам Абхазии и Южной Осетии.

Миссия хочет оказать содействие по вопросу свободы передвижения граждан, которые проживают вблизи административных границ, чтобы они могли продолжать вести повседневную жизнь без страха и препятствий.

Осуществление мандата

Страны-участницы ЕС направили в Миссию мужской и

Факты и Данные о Миссии

Страна:	Грузия
Головной Офис:	Тбилиси
Полевые Офисы:	Гори, Мцхета и Зугдиди
Дата начала деятельности:	1 октября 2008 года
Текущий мандат:	действителен до 14-ого декабря 2020 года
Глава Миссии:	Марек Шигел
Персонал Миссии:	200 наблюдателей ЕС
Бюджет Миссии:	38.2 мил. евро
Участвующие страны:	Все страны-участницы ЕС могут направлять персонал в Миссию

женский персонал с различным гражданским, полицейским и военным опытом. Головной Офис Миссии находится в Тбилиси и три Региональных Полевых Офиса - в Мцхета, Гори и Зугдиди. Наблюдатели в каждом Полевом Офисе делятся на три группы, работа которых сосредоточена на следующих вопросах:

- Административные границы и территории, прилегающие к ним, мониторинг вопросов относительно стабилизации, нормализации и построения доверия;
- Соответствие с Соглашениями, подписанными между Миссией и Министерством Обороны и Внутренних Дел, а также Службы Государственной Безопасности Грузии;
- Аспекты безопасности человека в процессе управления конфликтом.

Осуществление мандата регулируется тремя соглашениями между МНЕС и правительством Грузии:

- Предварительная Договоренность об обмене информацией, подписанная между МНЕС и Министерством Обороны Грузии в январе 2009 года с поправками, внесенными в июле 2010 года, ограничивает размещение войск и тяжелой техники Вооруженных Сил Грузии в районах, прилегающих к административным границам. Это одностороннее обязательство, взятое грузинским правительством, вносит свой вклад в безопасность и стабильность на местах, а также в подтверждение его приверженности принципу неприменения силы, как это предусмотрено в шестипунктом соглашения. Обстановка безопасности могла бы улучшиться, если бы Российская Федерация приняла аналогичные меры и взяла на себя аналогичное обязательство;
- Технические Договоренности, подписанные между МНЕС и МВД Грузии в октябре 2008 года, вносят определенную степень прозрачности и возлагают ограничения на используемую технику и действия грузинских полицейских сил в прилегающих в районах, прилегающих к административным границам. Обстановка безопасности могла бы улучшиться, если бы в ответ на одностороннее обязательство и ограничительные меры Грузии аналогичные меры были приняты структурами безопасности Российской Федерации;
- Техническое Соглашение, подписанное между МНЕС и Службой Государственной Безопасности Грузии (СГБ Грузии) в ноябре 2015 года, предоставляет МНЕС привилегии для мониторинга структур и персонала СГБ Грузии в районах, прилегающих к административным границам, что повышает прозрачность деятельности СГБ Грузии. Аналогично соглашению с МВД, оно содержит одностороннее обязательство грузинского правительства ввести ограничения на деятельность и технику СГБ Грузии в районах, прилегающих к административным границам.

Механизм Предотвращения и Реагирования на Инциденты

Согласно договору, достигнутому на Женевских переговорах в феврале 2009 года, проводятся регулярные встречи в рамках Механизма Предотвращения и Реагирования на Инциденты (МПРИ) между сторонами конфликта. Участники от МНЕС, ООН, ОБСЕ, Грузии, России, Абхазии и Южной Осетии обсуждают и решают конкретные инциденты и вопросы. Эти встречи являются полезными для развития большего доверия и сотрудничества между сторонами.

В дополнение к этому Механизму существует телефонная система "Горячая Линия", работающая в обоих регионах. Горячая Линия оказалась весьма полезной для эффективного установления общего понимания событий, связанных с конкретными инцидентами и она также неоднократно способствовала снижению возникающей напряженности.



Благодаря широкому присутствию на местах, Миссия имеет возможность собирать регулярную и своевременную информацию о ситуации. В случае необходимости, эта информация передается в соответствующие местные, государственные и международные ведомства, которые несут ответственность за оказание конкретной помощи.

Основные проблемы и достижения

Несмотря на то, что результаты работы МНЕС в отношении стабилизации ситуации ощутимы, ещё предстоит выполнить значительную работу по построению доверия. В то же время МНЕС утверждает, что предоставление ей доступа к Южной Осетии и Абхазии будет способствовать повышению прозрачности, внесёт ясность относительно инцидентов, которые уже произошли, и, таким образом, уменьшит риск дестабилизирующих инцидентов в будущем.

Шестипунктное соглашение, вместе с соглашением по Мерам Осуществления от 2008 года, остается основой для дальнейшего присутствия МНЕС на местах и её деятельности по сохранению ситуации стабильной. По-прежнему остаётся выполнить пятый пункт соглашения, так как продолжающееся присутствие военного персонала и техники Российской Федерации, как в Южной Осетии, так и в Абхазии, является нарушением этой части Соглашения.

Осенью 2008 года, опасения относительно того, что существуют конкретные возможности возобновления боевых действий, были широко распространены. Сегодня, несмотря на то, что вопросы конфликта далеки от их решения, ощущение безопасности между сторонами конфликта и среди населения на местах возросло, и процесс стабилизации укрепился.

Встречи в рамках Механизмов Предотвращения и Реагирования на Инциденты достигли значительного успеха, в особенности, предоставляя возможность всем участникам обсуждать события и инциденты, рассматривать проблемные вопросы относительно общей обстановки безопасности и условий жизни для гражданского населения. МНЕС воспринимается странами-участницами ЕС и другими в качестве важной составляющей обеспечения безопасности и стабильности на местах.